РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЕРМАКОВСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ РАЗЪЕЗЖЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

**Основные направления бюджетной политики**

**в Разъезженском сельсовете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов**

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021**–**2022 годов является обеспечение сбалансированного развития Разъезженского сельсовета в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований Красноярского края.

3. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение   
в бюджетный процесс граждан.

5. Повышение открытости и прозрачности местных бюджетов

1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Начиная с 2018 года, в основу бюджетного процесса на всех уровнях управления заложен Указ Президента Российской Федерации   
от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ   
№ 204).

Указом № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно обеспечить Правительство России.

В 2018 – первой половине 2019 года на федеральном уровне с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации была проделана значительная подготовительная работа:

сформирована и сконцентрирована ресурсная база национальных проектов;

сформированы и утверждены паспорта национальных, федеральных   
и региональных проектов с конкретными мероприятиями, ответственными, сроками и результатами их реализации;

определены параметры софинансирования при реализации национальных проектов на территории субъектов Российской Федерации;

создана система мониторинга исполнения мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов.

В частности, для реализации поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития страны разработаны   
12 национальных проектов, в состав которых вошли 67 федеральных проекта.

При подготовке паспортов федеральных проектов учитывался потенциал территорий по реализации тех или иных мероприятий, а также определялась региональная составляющая федерального проекта.

Начиная с 2019 года, Красноярский край участвует в 53 федеральных проектах, которых входят в 11 национальных проектов.

В целях реализации в регионе федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, организована необходимая работа по заключению соответствующих соглашений между руководителями федеральных   
и региональных проектов. В соответствии с указанными соглашениями   
для Красноярского края определен 171 показатель, итоговые значения которых должны быть достигнуты к 2024 году.

В рамках работы по финансовому обеспечению реализации региональных проектов края в 2019 году заключено 30 соглашений   
о предоставлении Красноярскому краю межбюджетных трансфертов   
из федерального бюджета.

При этом в соответствии с решением, принятым на федеральном уровне, для Красноярского края установлен предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в объеме 95 процентов.

В целях формирования финансового ресурса на их реализацию была проведена работа по определению источников финансирования со стороны Красноярского края, в том числе внутреннее перераспределение расходов   
на приоритетное финансирование национальных проектов, что нашло свое отражение в государственных программах Красноярского края.

Так, для решения ключевых задач государственного управления   
в государственные программы Красноярского края включены мероприятия, направленные на достижение целей соответствующих национальных проектов, средства на реализацию которых в федеральном бюджете предусматриваются в приоритетном порядке.

В этом контексте одной из основных задач на предстоящий период является регулярный мониторинг и анализ реализации мероприятий государственных программ Красноярского края на предмет их вклада   
в достижение национальных целей развития.

Приоритетной задачей органов власти Красноярского края должна стать успешная реализация национальных и региональных проектов, направленных   
на выполнение стратегических задач развития страны, поставленных в Указе   
№ 204. Сегодня это основной критерий оценки деятельности регионов.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов   
в Красноярском крае планируется направить 53,8 млрд рублей, в том числе:   
25 млрд рублей – за счет средств федерального бюджета, 28,8 млрд рублей –   
за счет средств краевого бюджета. В рамках рассмотрения проекта краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов в Законодательном Собрании Красноярского края планируется увеличение расходов   
на реализацию национальных проектов с учетом выделения дополнительных средств из федерального бюджета на указанные цели.

Реализация национальных проектов основывается на единых для всех уровней власти методах достижения национальных целей и принципах проектного управления.

В целях организации эффективной системы мониторинга и участия   
в реализации национальных проектов в контексте решений, принимаемых   
на федеральном уровне, в Красноярском крае внедрены следующие институты, которые должны сохраниться в предстоящем трехлетнем периоде.

Во-первых, налажена система проектного управления, ориентированная   
на федеральные требования, приняты правовые акты, необходимые   
для регулирования вопросов, связанных с участием края в реализации национальных проектов, федеральных проектов (в части, касающейся Красноярского края), формированием и реализацией региональных проектов.

С целью своевременного принятия управленческих решений Правительством Красноярского края определены ответственные должностные лица за достижение установленных целей и показателей. Кроме того, определены должностные лица, ответственные за реализацию региональных проектов в отдельных территориях Красноярского края, за информационное сопровождение, а также за осуществление контроля в сфере закупок в рамках реализации региональных проектов края.

Во-вторых, мероприятия региональных проектов Красноярского края обособлены в качестве отдельных структурных элементов государственных программ (подпрограмм, отдельных мероприятий, мероприятий подпрограмм).

При этом объемы финансового обеспечения мероприятий региональных проектов края отражаются путем указания кода национального (федерального) проекта в целевых статьях расходов краевого бюджета.

В-третьих, организован ежемесячный мониторинг хода реализации мероприятий региональных проектов Красноярского края.

В-четвертых, организована работа по переносу паспортов региональных проектов Красноярского края в подсистему управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Указанный информационный ресурс определен в качестве информационной системы проектной деятельности.

Таким образом, бюджетная политика в предстоящие годы будет ориентирована, прежде всего, на достижение национальных целей развития, определенных в Указе № 204. В свою очередь решение ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, потребует координированной бюджетной политики региона с федеральным центром.

1. Содействие устойчивому развитию муниципальных образований края

По поручению Губернатора Красноярского края А.В. Усса, данного   
в ходе X съезда Совета муниципальных образований края в августе 2018 года,   
начиная с 2019 года в бюджетной политике Красноярского края выделяется новая задача - содействие устойчивому развитию муниципальных образований края, которая сохраняется в предстоящем бюджетном цикле.

Это касается как вопросов территориального развития, развития экономики, так и финансовой поддержки муниципальных образований края.

1) По поручению Губернатора Красноярского края А.В. Усса в целях развития локальной экономики в Красноярском крае разработан проект «Создание системы стимулирования развития экономики муниципальных образований Красноярского края» (краткое наименование проекта «Локальная экономка»).

Проект «Локальная экономика» обеспечивает, с одной стороны, стимулирование деловой активности в территориях через предоставление прямой финансовой поддержки предприятиям, с другой стороны, – предусматривает изменение подходов в бюджетном планировании.

Так, в рамках проекта «Локальная экономика» поставлена задача – увязать часть бюджетных инвестиций региона с комплексным планированием социально-экономического развития районов и городов края, отдельных населенных пунктов.

В отдельных муниципальных образованиях появятся муниципальные комплексные проекты развития, разработка которых предусмотрена Законом Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2919 «Об инвестиционной политике   
в Красноярском крае».

В связи с этим планируется внесение изменений в нормативные правовые акты, связанные с корректировкой принципов бюджетного планирования.

Также в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Красноярского края «Развитие инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства» планируется предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований, требующих ускоренного экономического развития и повышения эффективности использования их экономического потенциала, на реализацию муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2020 году  в объеме 80 млн. рублей.

В результате реализации мероприятия в 2020 году планируется обеспечить софинансирование не менее 16 муниципальных программ.

В предстоящем бюджетном цикле продолжится реализация Закона Красноярского края «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края». Все установленные в нем формы поддержки предусмотрены в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

В рамках действующего в 2014–2019 годах механизма проводилась оценка развития налогового потенциала муниципальных образований по ряду финансовых, экономических и статистических показателей (объем инвестиций   
в основной капитал, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг и т.д.), по результатам которой бюджетам муниципальных образований предоставлялись иные межбюджетные трансферты.

С 2020 года устанавливается новый механизм стимулирования органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы взамен существующей системы поощрения органов местного самоуправления.

Планируется предоставлять иные межбюджетные трансферты территориям в размере прироста поступлений отдельных налоговых доходов:

единого сельскохозяйственного налога;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;

налога на имущество физических лиц;

земельного налога.

Предлагаемый механизм расчета иного межбюджетного трансферта позволит муниципальным образованиям спрогнозировать размер поощрения   
в зависимости от динамики поступлений указанных налоговых доходов.

Также применение системы оценки по указанным налоговым доходам будет способствовать повышению заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований в наращивании налогового потенциала за счет реализации мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства, повышению качества управления земельно-имущественным комплексом муниципальных образований, поскольку поступления налогов напрямую зависят от деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

Кроме того, планируется, что в бюджеты поселений, входящих в состав муниципального района, будет передаваться не менее 50 процентов иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету соответствующего муниципального района.

1. Совершенствование системы межбюджетных отношений   
   в Красноярском крае

Одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления будет являться совершенствование системы межбюджетных отношений.

1) Существенные изменения в системе межбюджетных отношений обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 02.08.2019   
№ 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

В связи с его принятием планируется внесение изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях   
в Красноярском крае». В частности:

будет внедрена новая форма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета, – иные дотации местным бюджетам;

будут исключены положения о региональных, районном фондах финансовой поддержки муниципальных образований;

выравнивание городского округа будет производиться только за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов;

будет предусмотрена обязательность заключения соглашений о мерах  
по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования между министерством финансов края   
и главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из краевого бюджета;

будет предусмотрена обязательность утверждения законом о краевом бюджете распределения субсидий, предоставляемых из краевого бюджета местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых   
на конкурсной основе, а также предоставляемых из резервного фонда Правительства Красноярского края);

предельный уровень ограничения по объему иных межбюджетных трансфертов и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, будет увеличен до 15%, уточнится порядок его расчета.

2) В рамках реализации «майских» Указов Президента 2012 года   
по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, а также на увеличение МРОТ в течение 2018–2019 годов муниципальным образованиям выделялись значительные средства в виде субсидий на повышение заработной платы.

При подготовке проекта краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов принято решение передать соответствующие расходы   
на муниципальный уровень.

С целью обеспечения источниками финансирования дополнительных расходов местных бюджетов предлагается изменить нормативы отчислений   
от налоговых доходов, поступающих в краевой бюджет:

увеличение единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Красноярского края от налога на прибыль организаций, зачисляемого в региональные бюджеты, на 5 процентов;

установление единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляемого в региональные бюджеты, в размере 50 процентов.

Увеличение единых нормативов отчислений от налогов в местные бюджеты позволит, с одной стороны, обеспечить источниками дополнительные расходы местных бюджетов, с другой стороны,   
у муниципальных образований Красноярского края повысятся стимулы   
к увеличению налогов и развитию налоговой базы.

Также, в 2020 году предусмотрено увеличение расчетных объемов фондов финансовой поддержки муниципальных образований Красноярского края на 6,5 процентов. Увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Красноярского края также позволит органам местного самоуправления края направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

3) В соответствии с Законом края от 29.11.2005 № 16-4081  
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету  
и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципального района края» расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств субвенций из краевого бюджета осуществляется  
с учетом коэффициента, учитывающего долю сельского населения  
в j-м поселении i-го муниципального района.

Общие показатели, необходимые для определения указанного коэффициента:

Nгор – суммарная численность городского населения городских   
и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов,  
на 1 января текущего года – 228 309 человек.

N – суммарная численность населения городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, на 1 января текущего года – 859 446 человек.

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение граждан в бюджетный процесс

31 января 2019 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов   
в 2019–2024 годах (далее – Концепция).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться положениями Концепции,   
при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

Концепция обобщает уже реализуемые и перспективные меры   
по повышению эффективности расходов бюджетов бюджетной системы.

В целях повышения эффективности управления государственными   
и муниципальными финансами, изыскания внутренних резервов   
для финансирования всех принятых расходных обязательств с 2014 года   
в Красноярском крае реализуются комплексные мероприятия по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов   
и совершенствованию долговой политики Красноярского края на 2019 год (далее – План) утвержден распоряжением Правительства Красноярского края   
от 28.09.2018 № 749-р (далее – Распоряжение 749-р).

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации   
и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан   
в бюджетном процессе.

Согласно Концепции открытость бюджетного процесса и вовлечение   
в него институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике.

К числу основных направлений в области повышения открытости бюджетного процесса, способствующих вовлечению граждан в бюджетный процесс, Концепция определяет следующее:

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в понятной для граждан форме;

повышение бюджетной грамотности населения;

представление в открытом доступе значительного объема бюджетных данных;

расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан   
в бюджетный процесс (инициативного бюджетирования) в муниципальном образовании.

В 2020–2022 годах планируется продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях Красноярского края. Соответствующие субсидии бюджетам муниципальных образований   
на поддержку местных инициатив предоставляются в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления» начиная с 2017 года

## Повышение открытости и прозрачности местных бюджетов

Продолжается активная работа по повышению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Основная задача подпрограммы − формирование для органов местного самоуправления ориентиров и стимулов для повышения открытости бюджетных данных и использования механизмов общественного участия в бюджетном процессе.